

KRZYSZTOF CZARNECKI

Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu

„Dotacje i subwencje w systemie finansowym samorządu terytorialnego”

**Sprawozdanie z ogólnopolskiej konferencji naukowej,
Toruń, 17 kwietnia 2013 r.**

17 kwietnia 2013 r. na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu odbyła się ogólnopolska konferencja naukowa „Dotacje i subwencje w systemie finansowym samorządu terytorialnego”. Organizatorami byli: Katedra Prawa Budżetowego i Finansów Samorządu Terytorialnego oraz Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy. Funkcję kierownika naukowego pełnił prof. dr hab. Andrzej Borodo. Obrady otworzyli Dziekan WPiA, prof. dr hab. Tomasz Justyński oraz Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, dr Ryszard P. Krawczyk.

Tematyka obrad koncentrowała się wokół dwóch instrumentów gospodarki budżetowej – dotacji i subwencji, stanowiących źródło finansowania zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

W konferencji udział wzięli pracownicy naukowcy specjalizujący się w prawie finansów publicznych oraz zagadnieniach ustrojowych samo-

rzędu. Reprezentowali uniwersytety z: Białegostoku, Szczecina, Poznania, Lublina, Torunia. Konferencja zgromadziła też liczne grono pracowników samorządowych oraz przedstawicieli regionalnych izb obrachunkowych z całego kraju.

W referatach analizowane były zagadnienia związane z udzielaniem dotacji dla samorządów ze środków budżetu państwa, a także sytuacje, w których to jednostka samorządu terytorialnego występuje w roli podmiotu dotującego (np. samorządową instytucję kultury lub samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej). Skarbnicy Bydgoszczy, Torunia oraz województwa kujawsko-pomorskiego przedstawili problematykę przekazywania samorządom dotacji celowych, dotowania organizacji pożytku publicznego oraz finansowania regionalnych przewozów pasażerskich.

Pierwszą część obrad zainaugurowało wystąpienie prof. dr. hab. Zbigniewa Ofiarskiego (Uniwersytet Szczeciński) poświęcone finansowo-prawnym oraz administracyjnoprawnym aspektom dotacji celowych udzielanych z budżetu państwa jednostkom samorządu terytorialnego. Z. Ofiarski scharakteryzował stan prawny w zakresie ustawodawstwa dotacyjnego, wskazując na jego niedoskonałości wynikające m.in. ze znacznego rozproszenia przepisów. Przedstawił klasyfikację dotacji celowych dla j.s.t. oraz formy prawne, w jakich są one udzielane samorządom. Prof. dr. hab. Joanna M. Salachna (Uniwersytet w Białymstoku) przedstawiła problemy wiążące się z udzielaniem dotacji przez jednostki samorządu terytorialnego w trybie art. 220 i 221 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. (dotacje celowe na pomoc finansową dla innych j.s.t. oraz dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku).

Zasady związane z finansowaniem samorządów za pomocą subwencji ogólnej oraz dotacji celowych, a także stosowane w tym zakresie procedury i rozszczenia omówił prof. dr. hab. Andrzej Borodo (UMK). Dr Marcin Tyniewicki (UwB) w oparciu o analizę spraw będących przedmiotem rozstrzygnięć Kolegium RIO w Białymstoku przedstawił zagadnienie kompetencji organów j.s.t. w zakresie ustanawiania i udzielania dotacji celowych. Podał krytyce brak kompleksowego uregulowania

tych kwestii w przepisach prawa oraz występujące niespójności. Po pierwszej części konferencji miała miejsce ożywiona dyskusja.

Po przerwie jako pierwsza głos zabrała dr Anna Ostrowska (UwB), która przedstawiła problem istotny dla wielu samorządowców – udzielanie dotacji niepublicznym jednostkom oświaty. Kolejne referaty wygłosili praktycy. Paweł Adamczyk, Skarbnik Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zaprezentował sposób, w jaki dotowane są regionalne kolejowe przewozy pasażerskie. Zagadnieniu finansowania zadań przez organizacje pozarządowe przy pomocy dotacji celowych poświęcone było wystąpienie Magdaleny Flisykowskiej-Kacprowicz, Skarbnik Miasta Torunia. Praktyczne aspekty funkcjonowania dotacji celowych z budżetu państwa dla j.s.t. przedstawił natomiast Skarbnik Miasta Bydgoszczy, Piotr Tomaszewski. Daniel Jurewicz, reprezentujący Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy, zreferował naruszenia dyscypliny finansów publicznych w związku z dotacjami udzielanymi z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Podsumowania obrad dokonali prof. dr hab. Andrzej Borodo i Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Tadeusz Dobek.

Podkreślić należy, iż kwietniowa konferencja to kolejne tego rodzaju wydarzenie zorganizowane wspólnie przez Katedrę Prawa Budżetowego i Finansów Samorządu Terytorialnego WPiA UMK oraz Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy. Wcześniejszym owocem tej współpracy była bowiem konferencja naukowa, która odbyła się w Toruniu 4 kwietnia 2008 r., dotycząca prawnych i finansowych problemów gospodarki komunalnej oraz polityki budżetowej i rozwoju gospodarczego samorządu.

Dorobek naukowy konferencji utrwalony jest w postaci publikacji książkowej pt. *Dotacje i subwencje w systemie finansowym samorządu terytorialnego* (red. A. Borodo, TNOiK, Toruń 2013, ss. 323). Zawiera ona 18 artykułów obejmujących pełne teksty opracowań konferencyjnych, a także prace, które z uwagi na ograniczone ramy czasowe konferencji nie zostały przedstawione podczas obrad. Książka adresowana jest do ośrodków akademickich zajmujących się problematyką finansów samorządowych, pracowników jednostek samorządu terytorialnego, organów nadzoru i kontroli, studentów i seminarzystów.